

## GOVERNO DO ESTADO DE MINAS GERAIS

Secretaria de Estado de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável (SEMAD) Conselho Estadual de Recursos Hídricos (CERH) Secretaria Executiva

## CÂMARA TÉCNICA DE ACOMPANHAMENTO DOS CONTRATOS DE GESTÃO (CTGC) Ata da I reunião, realizada em 19 de novembro de 2010

Em 19 de novembro de 2010, reuniu-se a Câmara Técnica de Acompanhamento de 1 Contratos de Gestão (CTCG) do Conselho Estadual de Recursos Hídricos (CERH), na 2 sede da Secretaria de Estado de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável 3 (SEMAD), em Belo Horizonte. Participaram os seguintes membros titulares e suplentes: 4 Guilherme de Oliveira Mendes e Nélida Mara de Menezes / Maurício de Faria Soares -5 representantes do poder público estadual; Júlio César Reis - representante do poder 6 público municipal; Jaqueline Gurgel Mascarenhas / Maria de Lourdes Pereira dos Santos 7 e Rander Abrão Tostes - representantes dos usuários de recursos hídricos; Antônio 8 Thomas Gonzaga Mata Machado / Márcio Tadeu Pedrosa – representantes de entidades 9 da sociedade civil ligadas aos recursos hídricos. Assuntos em pauta. 1) ABERTURA E 10 VERIFICAÇÃO DE QUORUM. Declarada aberta a 1ª reunião da Câmara Técnica de 11 Acompanhamento de Contratos de Gestão. 2) CERIMÔNIA DE POSSE DOS 12 CONSELHEIROS. A diretora Geral do IGAM, Cleide Izabel Pedrosa de Melo, fez a 13 leitura do Termo de Compromisso e Posse e em seguida os conselheiros titulares e 14 suplentes presentes nesta sessão tomaram posse na Câmara 15 Acompanhamento de Contratos de Gestão. Após a execução do Hino Nacional 16 Brasileiro, a diretora Geral do IGAM registrou agradecimentos aos membros da Câmara 17 e destacou o comprometimento dos conselheiros como fundamental para a gestão de 18 recursos hídricos no Estado. "Outro ponto importante é que é um momento muito feliz, 19 porque significa realmente o início de um processo que foi muito trabalhoso, muito 20 difícil, e que dependeu muito também da participação de cada uma das pessoas 21 envolvidas no próprio processo de elaboração e em todos os passos, desde o plano 22 diretor e de todas as etapas que foram passadas, mobilização, metodologia, até a própria 23 discussão dos segmentos dentro do comitê. Então isso culmina a partir de um trabalho 24 que foi muito difícil, mas que representa uma conquista muito grande. Então eu queria 25 parabenizar a todos e a todas e desde já agradecer essa disponibilidade. Acho que vamos 26 ter bastante trabalho, já estamos com a bacia do Doce falando da cobrança, estamos com 27 a calha do São Francisco iniciando a cobrança, já temos os planos de vários comitês. 28 Então é um processo que a sociedade já entendeu, acho que as maiores resistências 29 foram vencidas e esta Câmara terá um papel relevante nesse andamento. Queria só 30 agradecer a todos e desejar muito sucesso." 3) ELEIÇÃO DO PRESIDENTE DA 31 CÂMARA. O conselheiro Rander Abrão Tostes, representante dos usuários de recursos 32 hídricos, foi escolhido por consenso entre os membros e eleito, por aclamação, 33 presidente da Câmara Técnica de Acompanhamento de Contratos de Gestão. 4) 34 ABERTURA DOS TRABALHOS PELO PRESIDENTE DA CTCG. Após a eleição, 35

o presidente Rander Abrão Tostes declarou abertos os trabalhos da CTCG e solicitou informações sobre procedimentos visando à realização da próxima reunião. O procurador do IGAM, Breno Esteves Lasmar, informou que está sendo agendada uma reunião com todas as entidades equiparadas para tratar sobre contrato de gestão e a resolução conjunta 1.044, que dita a regra de gasto dos recursos da cobrança pelo uso de recursos hídricos, procedimentos de contratação, aquisições e prestação de contas, com a participação da Comissão de Fiscalização, podendo ser realizada também com a participação da CTCG. 5) COMUNICADOS DOS CONSELHEIROS. Cobrança pelo uso de recursos hídricos no Estado de Minas Gerais. Conselheira Maria de Lourdes Pereira dos Santos: "Sendo eu membro do Conselho de Administração da AGB e tendo discutido a questão da cobrança na bacia do Velhas, como cidadã de Belo Horizonte, tenho pontuado uma coisa, que me parece importante: o repasse ao consumidor final da cobrança que a Copasa está fazendo. Eu moro em casa, e a maioria que mora em apartamento não vê a conta. Eu vejo a conta, e isso me chamou a atenção em dois meses. Este é o terceiro mês em que aparece a cobrança pelo uso da água na conta da Copasa, mas me pareceu mais estranho ainda porque, primeiro, eu tive informação de que isso não iria mais ser cobrado dessa forma e haveria, talvez, um aumento de tarifa. Aí já é outro assunto. Mas agora o que me chamou a atenção é que a cobrança aumentou do mês passado para agora. Para mim, é irrisório, para cada cidadão, mas, somando milhões de habitantes, não é. Por exemplo, eu pagava R\$ 0,58 e passei a R\$ 0,70, para a água. Para esgoto, na mesma ordem, R\$ 0,15 a mais. Quer dizer, esse repasse está acontecendo. Dentro da própria AGB eu vou pedir para esclarecer, porque, inclusive, essa distinção entre cobrança pelo uso da água e cobrança pelo uso de esgoto, eu gostaria de saber como está sendo calculada. Mas de qualquer maneira o que me chama a atenção é o repasse de 100%. Se é para repassar, tudo bem, não estou contestando isso. O que quero saber, como cidadã, é se esse repasse está combinado mesmo, porque senão o setor de saneamento não está pagando. E nós estamos pagando duas vezes, porque estamos pagando as perdas. É um informe, existem algumas coisas em torno desse assunto que precisam ser esclarecidas, debatidas." Cleide Izabel Pedrosa de Melo, diretora Geral do IGAM: "A Copasa realmente tem repassado, mas eu gostaria de fazer uma referência de que a Agência Reguladora de Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário já tem propostas de que esse pagamento vá para o custo geral da Copasa e seja rateado não ali, exclusivamente, mas de uma forma mais ampla, até para não gerar alguma resistência em uma bacia, a que tem a cobrança, em detrimento de outra. A Copasa atua em várias bacias e, de repente, a conta final do usuário da bacia do Velhas está diferente da conta do Paraopeba, diferente da conta do Doce. Então a própria agência já está querendo interferir para que a cobrança não seja repassada dessa forma, que ela seja inserida nos insumos da empresa, no custo da empresa, e não separadamente para ser rateada. No custo, pode ser rateada por todos os usuários, mas não pelos usuários específicos. Acho interessante que a agência já antecipou uma preocupação, até para viabilizar a cobrança de uma forma mais tranquila perante a opinião pública. Agora essa questão dos cenários, estamos numa fase de debates, então, o comitê tem uma característica que é de todos os

36

37

38

39

40

41

42

43

44

45

46

47

48

49

50

51

52

53

54

55

56

57

58

59

60

61

62

63

64

65

66

67

68

69

70

71

72

73

74

75

76

segmentos sentarem, conversarem e chegaram a um acordo. É por isso que existem os comitês. Isso não vai ser imposto, não vai ser obrigatório, mas cada um dos segmentos também tem que entender que a cobrança não pode ser simbólica e não vale para nada; a cobrança tem que fazer face a algumas questões para realmente significar melhoria na bacia. Se não significar nada, às vezes, é mais barato não cobrar. Pelo próprio custo, pela mobilização e pelo tempo envolvido, eu acho que tem que ter realmente um valor que compense você implementar a cobrança. Se ela ficar só simbólica e no final vai fazer as contas do que você gasta para manter a cobrança e o que você realmente está utilizando, eu acho que não tem sentido. Temos que refletir que ela é importante do ponto de vista do uso racional, do ponto de vista de fazer com que a pessoa enxergue que a água tem um valor econômico, mas ela tem que fazer face também. Que não seja os 100%, que eu acho que é um valor muito grande, mas ela tem que fazer face a um pouco mais do que simplesmente falar que existe a cobrança. Então queria só colocar isso como uma reflexão também." Conselheiro Antônio Thomas Gonzaga Mata Machado: "Isso é um problema da legislação. A legislação não previu isso, ela estabeleceu como diretriz, tanto a lei federal quanto a lei estadual, que a cobrança pelo uso da água é para racionalizar o uso etc. Não é imposto, e todo aquele discurso. Mas, na prática, se você transfere para a tarifa, muito indiretamente você vai ser pressionado. Na verdade, para diminuir perda e para incentivar investir, vamos dizer assim, limpar efluentes. Essa discussão paira sob esse debate desde o início. É interessante, por outro lado, porque o setor de saneamento ficou com a maior parte, são eles que vão pagar, e eles estão pagando a conta, pelo menos por enquanto. Então ninguém enfrentou muito, todo mundo cedeu, todo mundo ganhou alguma coisa, e eles ganharam isso. Essa é uma discussão que temos de fazer, acho que com a agência e a Copasa talvez tenha um papel importante nisso, mas é uma coisa de legislação, porque a lei deixou isso aberto mesmo." Conselheiro Márcio Tadeu Pedrosa: "Como Abes, sabíamos, há dez anos atrás, que a cobrança estava chegando, e vínhamos falando disso já há muito tempo. Quando ela chegou, realmente, agora entra um debate, porque ficamos falando para a gente mesmo, porque não chegou na sociedade em geral que todo mundo ia começar a pagar. Ficamos falando durante dez anos para nós mesmos que o cidadão ia pagar. E agora, todo mundo vendo, na sua conta, que está pagando, quer saber. Eu, como Abes, vejo por esse prisma, porque nós, dentro desse debate há tantos anos, construímos isso, mas nós falamos para nós mesmos. Já tive a oportunidade de conversar com a agência, com a AGB Peixe Vivo, que essa questão é intrínseca e dizer para a sociedade como vai ser isso. Por outro lado, no caso de São Paulo, já tem uma capacidade de angariar recursos muito maior. Minas não deve ter tanto, ali o Sul, acesso aos recursos. Mas no caso dessa que está criada, a AGB, ela tem um recurso com que não vai conseguir gerar grandes obras. O recurso é pequeno, pelo tanto que tem que fazer. Então esse cuidado, talvez, dentro do nosso debate, temos que até auxiliar a AGB nisso, como ela vai dizer para a sociedade: 'Estou buscando o dinheiro de vocês, mas estou usando assim, assim.' 'Mas vocês não melhoraram, não fizeram uma estação de tratamento de esgoto para a cidade tal; o município tal está sem água tratada, não tem aterro sanitário.' Poluição agrícola, não tem nenhum debate sobre

78

79

80

81

82

83

84

85

86

87

88

89

90

91

92

93

94

95

96

97

98

99

100

101

102

103

104

105

106

107

108

109

110

111

112

113

114

115

116

117

118

isso; contenção de erosão... Não tem dinheiro para isso. Ela tem que criar condições com esse dinheiro, talvez, de ter bons projetos, fazer treinamento e capacitação para ter bons projetos. Pelo menos para isso, porque não tem recurso. Então é muito delicada essa questão, porque aí já é como a sociedade como um todo, que vai pagar e vai começar a observar que está pagando, quer ter o resultado. Eu entendo que nos próximos dois ou três anos serão um momento em que teremos que pensar nisso, porque é natural." Guilherme Simões Neves, conselheiro do Plenário do CERH: "Estou vendo a questão da cobrança, que é um fato novo perante a sociedade e da administração pública. É estou pensando se tivesse um critério em cada vale para aqueles moradores. Não importa se a cidade é contribuinte ou não, se está num vale está à mercê desse desenvolvimento. É claro que determinados municípios terão muito mais dificuldades de apresentar projetos, principalmente, no tempo hábil, mas é uma forma também de cobrar daquela administração projetos realmente sustentáveis. Não cumprido o prazo, vamos ver quem terá a eficiência para aplicar. Eu acho que seria um critério para aplicação desse recurso, todos tratados em igualdade de condições, mesmo que aquele município não tenha tratamento de esgoto, pois o cidadão não é o culpado por não ter." Divulgação dos resultados do primeiro ano de implementação da cobrança pelo uso de recursos hídricos. O procurador do IGAM, Breno Esteves Lasmar, sugeriu à Câmara propor ao Conselho Estadual de Recursos Hídricos a realização de uma campanha para apresentar à sociedade os resultados da implementação da cobrança pelo uso de recursos hídricos. "Atingiríamos dois momentos. Primeiro, uma oportunidade de levar ao conhecimento social o instrumento de gestão, sobre a política e o instrumento. E o segundo é sobre a implementação e quais são os resultados imediatos, com relação à conscientização de uso, campanhas de redução de perdas e algumas coisas neste sentido, que possam fazer com que a sociedade também se sinta confortável em pagar essa conta, mas que ela saiba que tem uma resposta." O presidente Rander Abrão Tostes endossou a proposta e submeteu aos demais conselheiros. E houve consenso na CTCG, nos termos relatados pelo procurador do IGAM: "A partir do primeiro ano de implementação da cobrança, fazer o levantamento, a partir da avaliação do contrato de gestão; e avaliar os indicadores de comunicação que existem no contrato de gestão, ver quais foram os impactos na sociedade e os resultados que já estão sendo observados, para serem levados ao Conselho como uma apresentação. E podemos usar como marco a Semana da Água, sugerir para inserir na pauta da Semana da Água a apresentação dos resultados do primeiro ano de implementação da cobrança. Trazer à Câmara para avaliar, inclusive, a possibilidade de sugerir a inclusão na Semana da Água." 6) APRESENTAÇÃO E QUALIFICAÇÃO AOS CONSELHEIROS SOBRE CONTRATO DE GESTÃO. Fernanda Maia Oliveira, da Gerência de Cobrança pelo Uso da Água, do IGAM, fez apresentação à CTCG sobre contrato de gestão, regulamentação da Câmara Técnica, suas atribuições e competências, e em seguida foram esclarecidos pontos levantados pelo plenário. A conselheira Maria de Lourdes Pereira dos Santos propôs ao IGAM elaborar uma apresentação destacando, mais especificamente, quais são as atribuições e obrigações do Conselho Fiscal, das agências de bacias, do IGAM, da CTCG e dos

120

121

122

123

124

125

126

127

128

129

130

131

132

133

134

135

136

137

138

139

140

141

142

143

144

145

146

147

148

149

150

151

152

153

154

155

156

157

158

159

160

comitês de bacias, relacionadas ao contrato de gestão. O procurador Breno Esteves Lasmar acatou a proposta da conselheira e informou que será feito "um levantamento do papel de cada um dentro do contrato de gestão" e destacou ainda o envolvimento da Comissão Interna, da auditoria, da Gerência de Cobrança pelo Uso da Água e do próprio Conselho Estadual de Recursos Hídricos. 7) ASSUNTOS GERAIS. Não houve manifestações. ENCERRAMENTO. Não havendo outros assuntos a serem tratados, o presidente Rander Abrão Tostes declarou encerrada a sessão, da qual foi lavrada esta ata.

169	
170	APROVAÇÃO DA ATA
171	
172	
173	Presidente Rander Abrão Tostes
174	
175	
176	Guilherme de Oliveira Mendes
177	
178	
179	Nélida Mara de Menezes
180	
181	
182	Maurício de Faria Soares
183	
184	
185	Júlio César Reis
186	
187	
188	Jaqueline Gurgel Mascarenhas
189	
190	
191	Maria de Lourdes Pereira dos Santos
192	
193	
194	Antônio Thomas Gonzaga Mata Machado
195	
196	
197	Márcio Tadeu Pedrosa